



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
**Dirección Regional de Salud**

# **FUNCION EN SALUD DE LOS GOBIERNOS LOCALES**

**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
**CONSEJO REGIONAL DE SALUD**

**2010**



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# APS

- **FINALIDAD**

El presente documento técnico tiene como propósito el contribuir al desarrollo de una estrategia para la descentralización local en salud, en el marco del actual proceso de descentralización política en curso. Se conceptúa la descentralización local en salud como un proceso de reordenamiento institucional gubernamental en salud compuesto de tres procesos principales:

- a) La democratización del Estado;
- b) La modernización y reforma del Estado;
- c) La descentralización política.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# APS

- **OBJETIVO GENERAL**

El objetivo principal es formular los elementos teóricos, metodológicos y estratégicos útiles que generen lineamientos para la transferencia de la Atención Primaria de la Salud (APS) a los gobiernos locales.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# APS

## ✓ **OBJETIVO GENERAL**

- ✓ Generar los Pilotos para la descentralización de la función salud en el nivel local.
- ✓ Precisar el marco legal y las competencias a transferir.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# APS

- **AMBITO DE APLICACIÓN**

El Proceso de Transferencia de la Gestión de la Atención Primaria de la Salud en el ámbito de la Región Lima se inicia con la elección de las Municipalidades Pilotos, preservando la organización de las Redes y Microrredes de salud y el cuidado integral de las personas.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# **Gestión de la Atención Primaria de la Salud**

**RM N°-1204-2006/MINSA**

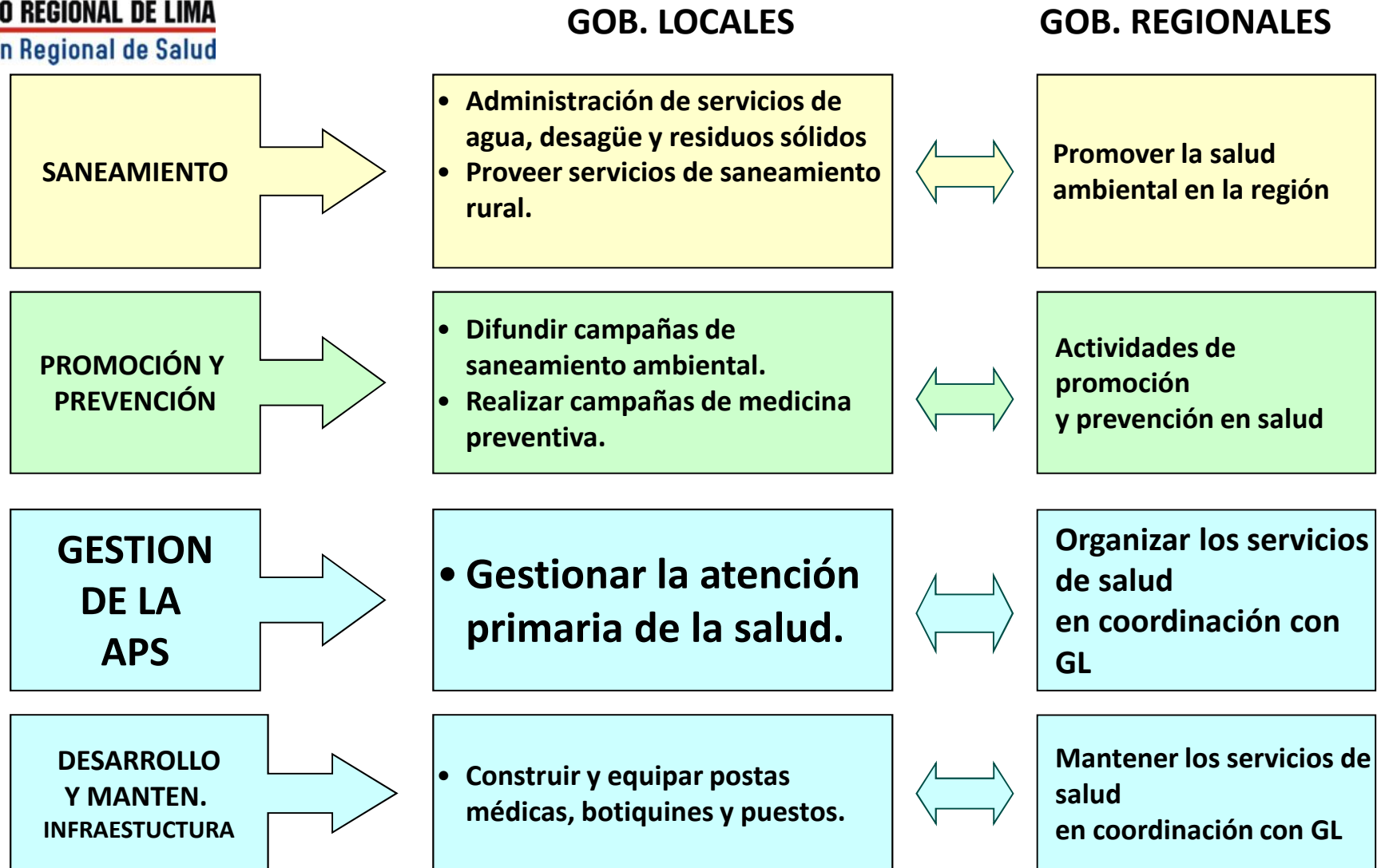
- **FUNCIONES DE SALUD DE GOBIERNOS LOCALES**
  1. Saneamiento
  2. Prevención en salud
  3. Desarrollo y mantenimiento de infraestructura en salud
  4. Gestión de la atención primaria de salud (RM N° 1204-2006/MINSA)

**Ley Orgánica Municipalidades. Título V, capítulo II, artículo 80°**



# Funciones en salud de los gobiernos locales

**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud



Fuente: Ley Orgánica de Municipalidades, artículo 80. (27 Mayo 2003)



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# Gestión de la Atención Primaria de la Salud

RM N°-1204-2006/MINSA

- **GESTION DE LA ATENCION PRIMARIA DE LA SALUD**

La Gestión Primaria de la Salud es el desarrollo de los Procesos de planeamiento, programación, monitoreo, supervisión y evaluación de la atención integral de la salud que se realiza en el ámbito local involucrando establecimientos del primer nivel de atención coberturando los ejes de la atención: prevención, promoción, recuperación y rehabilitación de la salud de la población.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# Gestión de la Atención Primaria de la Salud

**RM N°-1204-2006/MINSA**

Define que la atención integral de salud correspondiente al ámbito local involucra los siguiente procesos:

## Procesos Sanitarios:

- Promoción de la salud
- Protección y recuperación de la salud del individuo, familia y comunidad
- Salud ambiental
- Prevención y control de epidemias, emergencias y desastres
- Medicamentos insumos y drogas

## Procesos Administrativos:

- Planeamiento
- Financiamiento
- Inversión en salud
- Aseguramiento en salud
- Gestión y desarrollo de recursos humanos
- Gestión de la información
- Logística
- Investigación en salud pública y desarrollo de tecnologías



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

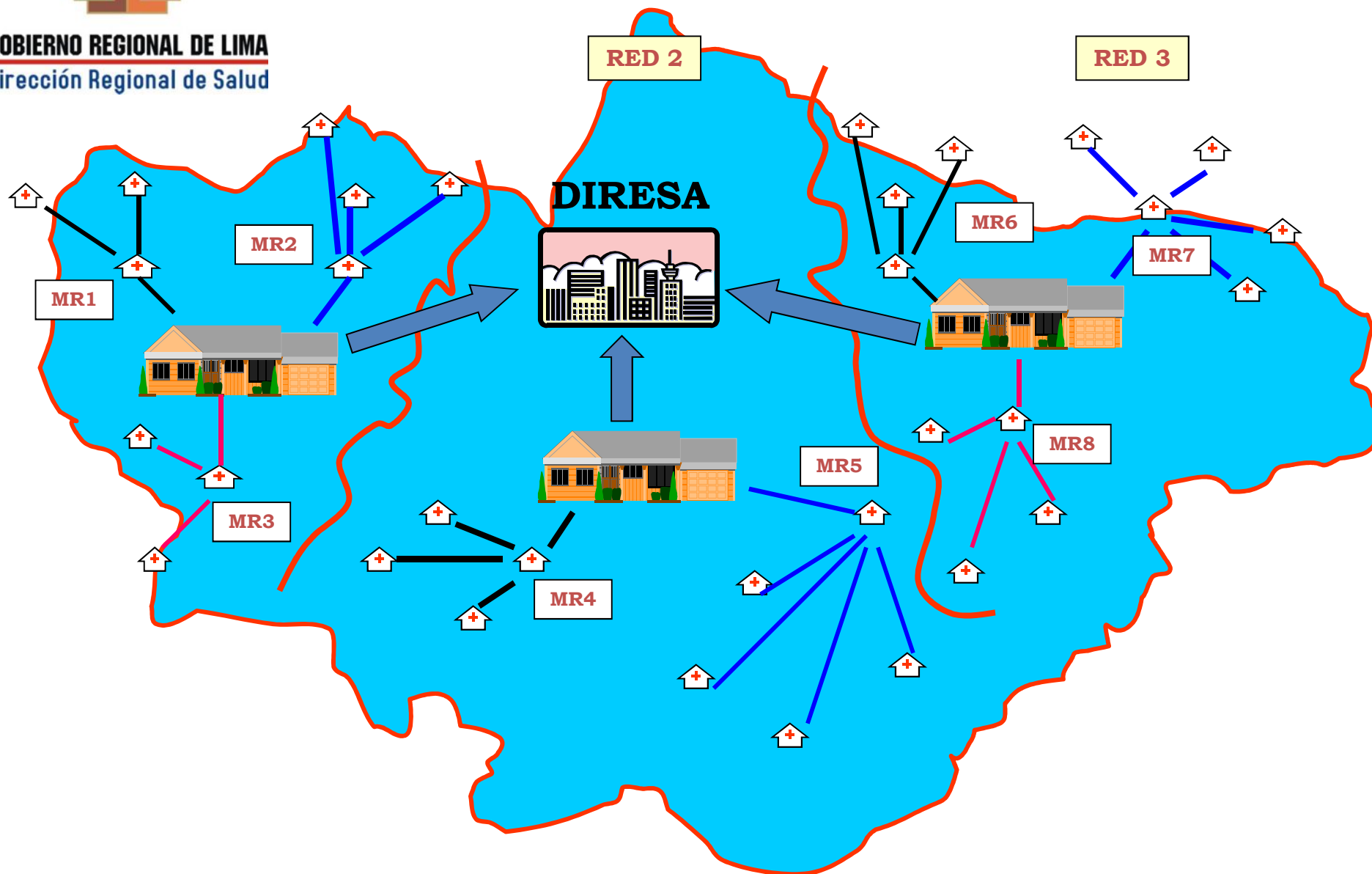
# APS

- **Unidad a transferir**
  - Microrred de salud
  - Completa, en 1 distrito o provincia
- **Ámbito geopolítico al que se transfiere**
  - Microrred completa a municipalidad distrital.
  - 01 ó mas microrredes completas a municipalidad provincial

**Documento Técnico: Desarrollo de la Función Salud en los Gobiernos Locales.  
RM N° 366-2007/MINSA 4 Mayo 2007**

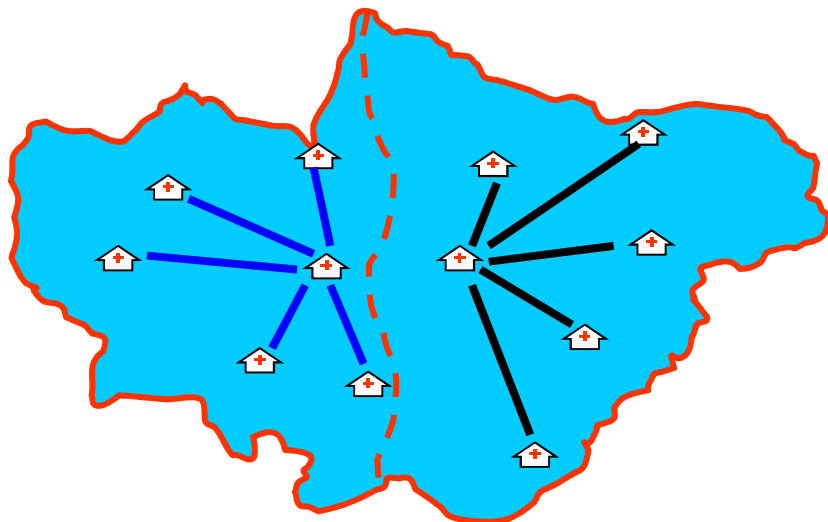


**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

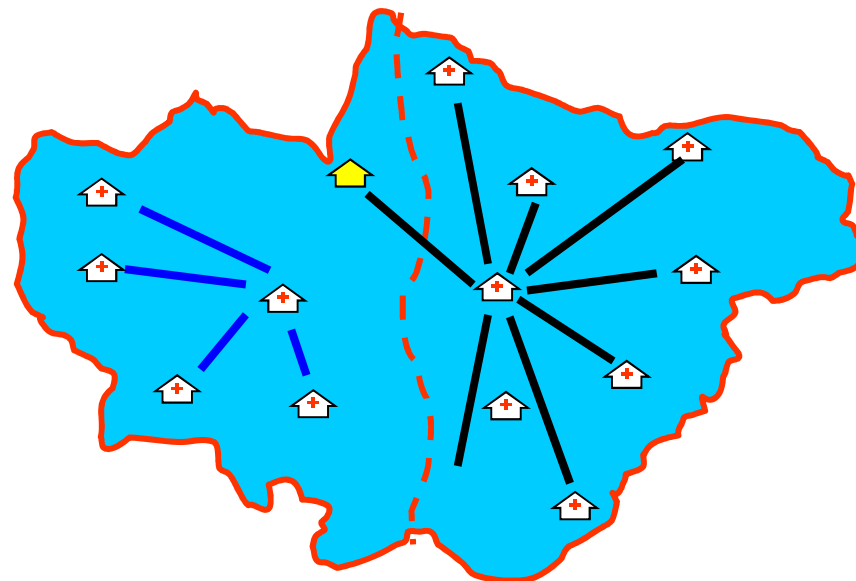


**LAS REDES Y MICRORREDES DE SERVICIOS DE SALUD**

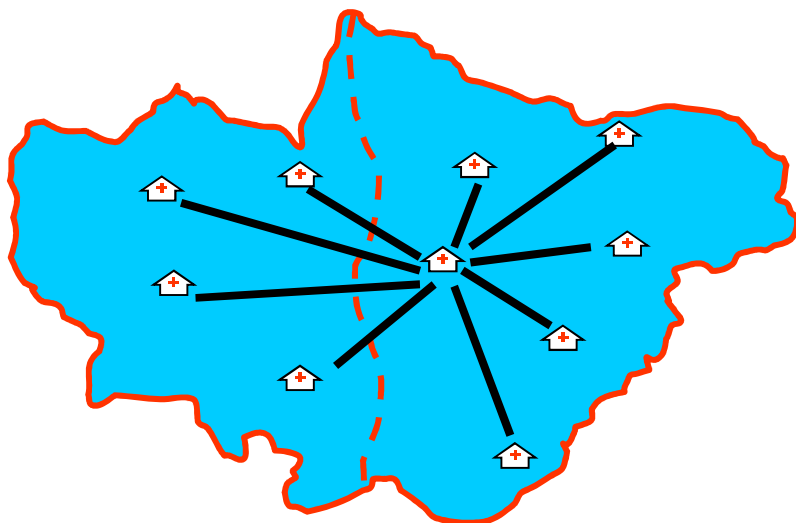
**MR COMPLETA**



**MR MIXTA**



**MR COMPARTIDA**



**Se sugiere transferir:**

- ✓ Microrred completa a municipalidad distrital.
- ✓ 01 ó mas microrredes completas a municipalidad provincial



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# **Criterios de inclusión de municipalidades en el proyecto piloto**

## **Criterios generales**

- Plan de desarrollo local concertado y aprobado
- Presupuesto participativo aprobado
- Presupuesto institucional municipal con proyectos de inversión pública en salud aprobados en los tres últimos años (al menos un año fiscal)
- Consejo de coordinación local conformado e instalado
- Municipalidad declarada apta para transferencia de programas o proyectos sociales



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# Criterios de inclusión de municipalidades en el proyecto piloto

## Criterios generales

- Municipalidades que evidencien antecedentes o procesos de desarrollo de participación ciudadana en salud (Conformación y funcionamiento del consejo provincial, distrital, mesas temáticas de salud, etc.)
- Municipios que estén participando en el programa de municipios y comunidades saludables
- La gobernanza valorada a través de estabilidad política, ausencia de gestión municipal cuestionada, no existencia de conflictos entre el gobierno municipal y la población que afecte la estabilidad del mismo



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# Criterios de inclusión de municipalidades en el proyecto piloto

## Criterios específicos

- Municipios con poblaciones pertenecientes total o parcialmente a los Quintil I y II de pobreza
- Municipios cuya esperanza de vida al nacer medida a nivel distrital o provincial se encuentre por debajo del promedio Regional
- Municipios cuya delimitación geopolítica coincida con una o más microrredes de manera completa
- Municipios de hasta 50 mil habitantes



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# FASES DEL PROYECTO PILOTO DE TRANSFERENCIA DE LAS APS

- Se ha definido la normatividad necesaria para iniciar el proceso: Resoluciones Ministeriales, Documentos Técnicos y Guía de Implementación.
- Se reconocen 6 fases para la implementación de los Proyectos Piloto:
  1. Sensibilización e Información,
  2. Transferencia de Funciones y Facultades,
  3. Ejecución,
  4. Identificación y Adecuaciones Normativas,
  5. Supervisión y Monitoreo y
  6. Evaluación y Rendición de Cuentas.



**GOBIERNO REGIONAL DE LIMA**  
Dirección Regional de Salud

# Fases de la descentralización en salud al nivel de gobierno local

